



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 457 / 05.09.2017

AVIZ

la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

L163/2017

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L163/2017** a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu proiectul de lege menționat, și a hotărât să adopte **aviz favorabil cu amendamentele din anexa.**

Președinte,

Senator Eugen Teodorovici

Secretar,

Senator Vișel Arcas

*Domnului senator Daniel-Cătălin Zamfir
Președintele Comisiei economice, industriei și servicii*

*Domnului senator Robert-Marius Cazanciuc
Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunitati și validari*

Amendamente admise

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

L163/2017

Nr. crt.	Legea nr. 21/1996 / OUG 39/ 2017	Amendamente	Motivatie
1.	Art.21 - Legea concurenței nr.21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.153 din 29 februarie 2016, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:		
2.	<p>Art. 3</p> <p>(2) Consiliul Concurenței aplică dispozițiile art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul Consiliului (CE) nr.1/2003, în cazurile în care actele sau faptele întreprinderilor sau asociațiilor de întreprinderi pot afecta comerțul dintre statele membre ale Uniunii Europene.</p>	<p>La art. 21, după pct.1 se introduce un nou punct, pct.1¹, cu următorul cuprins:</p> <p><i>1¹. La articolul 3, după alineatul (2) se introduc patru noi alineate, alin. (3) - (6), cu următorul cuprins:</i></p> <p>(3) În cadrul Consiliului Concurenței se înființează o structură specializată cu atribuții privind analiza și identificarea barierelor de natură a restrânge sau împiedica accesul/activitatea operatorilor economici români, atât pe piața altor state membre ale Uniunii Europene cât și în România.</p> <p>(4) Consiliul Concurenței va înainta Parlamentului și Guvernului, semestrial și ori de câte ori este nevoie, o informare care va cuprinde concluziile analizei prevăzute la alin. (3).</p> <p>(5) Ministerul Finantelor Publice este autorizat să introducă modificări în volumul și în structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și modificări în bugetul ordonatorului principal de credite, la propunerea acestuia, ce decurg din înființarea structurii specializate prevăzute la alin. (3).</p>	<p>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 6 voturi „pentru” și o „abținere”.</p>

		<p>(6) Se autorizează ordonatorul principal de credite să detalieze modificările prevazute la alin. (5) și să le introducă în bugetul Consiliului Concurenței și în anexele la acestea.</p> <p>Autor: Senator Eugen Teodorovici</p>	
3.	<p>Art.4 (5) Întreprinderile care fac parte din comerțul modern cu produse alimentare și nealimentare, de tip supermarket, hipermarket, discounter și cash&carry vor transmite Consiliului Concurenței, la cererea acestuia, prețurile de vânzare a produselor comercializate de acestea, în vederea realizării de analize, studii de piață sau comparații de preț."</p>	<p>La art. 21 pct.2, alineatul (5) al articolului 4, se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>(5) Întreprinderile transmit Consiliului Concurenței, la cererea acestuia, prețurile de vânzare a produselor comercializate de acestea, în vederea realizării de analize, studii de piață sau comparații de preț incluse în platforma on-line destinată informării consumatorilor. În acest scop, selectarea sectoarelor din economie incluse în platforma on-line se realizează de către Consiliul Concurenței cu consultarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sau, după caz, a autorității de reglementare din sectorul respectiv.</p> <p>Autor: Senator Eugen Teodorovici</p>	<p>Se asigură instrumentul legal necesar Consiliului Concurenței pentru îndeplinirea misiunii de protejare a consumatorului final prin informarea acestuia în privința evoluției prețurilor și sprijinirea reglării pieței prin stimularea liberei concurențe nu doar în sectorul de retail alimentar, ci și în orice alt sector cu potențial impact asupra bunăstării consumatorilor.</p> <p>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 5 voturi „pentru”, 1 vot „împotriva” și 0 „abținere”.</p>

<p>4.</p>	<p>Art. 23 (1) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un secretar general și un secretar general adjunct, numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea Consiliului Concurenței, pe baza rezultatelor obținute la concursul național de intrare în categoria înalților funcționari publici, organizat în condițiile legii. Secretarul general și secretarul general adjunct sunt înalți funcționari publici cărora li se aplică statutul înalților funcționari publici, conform Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și alte reglementări specifice. Atribuțiile acestora sunt stabilite prin regulamentul de organizare, funcționare și procedură adoptat de Consiliul Concurenței.</p> <p>(2) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un director general. Acesta este funcționar public de conducere, iar atribuțiile sale se stabilesc prin regulamentul de organizare, funcționare și procedură adoptat de Consiliul Concurenței.</p>	<p>La art. 21, după pct.3 se introduce un nou punct, pct.3¹, cu următorul cuprins:</p> <p>3¹. La articolul 23, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art.23. (1) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un secretar general și 3 secretari generali adjuncti, înalți funcționari publici, numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea Consiliului Concurenței, în condițiile legii, cu încadrarea în fondurile bugetare alocate cheltuielilor de personal. Atribuțiile acestora sunt stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.</p> <p>(2) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un director general. Acesta este funcționar public de conducere, iar atribuțiile sale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.”</p> <p>Autor: Senator Eugen Teodorovici</p>	<p>Secretarii generali adjuncti vor avea atribuții specifice în gestionarea și coordonarea unor activități specifice Consiliului Concurenței. Preluarea de către Consiliul Concurenței a unor activități suplimentare (concurența nelocală, preluarea atribuțiilor organismului de supraveghere în domeniul feroviar), intensificarea activităților investigative în domeniul concurenței și a procedurilor în domeniul ajutorului de stat reclamă asigurarea personalului de conducere necesar pentru coordonarea și urmărirea respectării procedurilor legale aferente activităților menționate anterior, cu încadrarea în anvelopa salarială aprobată.</p> <p>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 7 voturi „pentru”.</p>
-----------	--	--	---

<p>5.</p>	<p>Art. 70 (1) Persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică sau o funcție publică de specialitate în cadrul Consiliului Concurenței, care dorește să exercite o activitate profesională în sectorul privat, remunerată sau nu, în termen de trei ani de la data încetării mandatului sau a raporturilor de serviciu, notifică Consiliul Concurenței cu privire la aceasta, solicitând în prealabil avizul favorabil al autorității de concurență. În cazul în care activitatea ce urmează a fi desfășurată în sectorul privat are legătură cu domeniul economic circumscris activității exercitate la Consiliul Concurenței de persoana interesată în decursul ultimilor trei ani de exercitare a funcției și poate fi incompatibilă cu interesele legitime ale autorității, Consiliul Concurenței poate, luând în considerare interesul instituției, fie să emită un aviz negativ față de solicitarea adresată, fie să adopte un aviz favorabil care să conțină obligația respectării în exercitarea activității a oricăror condiții pe care le consideră adecvate.</p> <p>(2) Avizul prevăzut la alin. (1) se comunică în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii notificării, după consultarea comisiei paritare în cazul inspectorilor de concurență, respectiv a Colegiului Consultativ al Consiliului Concurenței în cazul persoanelor ce au avut calitatea de membru al Consiliului Concurenței. La expirarea acestui termen, lipsa unui aviz se consideră a constitui o avizare favorabilă tacită.</p>	<p>La art. 21, după pct.10 se introduce un nou punct, pct.10¹, cu următorul cuprins:</p> <p>10¹. Articolul 70 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 70 (1) Persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică, inspectorii de concurență, persoanele care au exercitat o funcție publică de conducere cu atribuții specifice Consiliului Concurenței și care doresc să exercite o activitate profesională în sectorul privat, remunerată sau nu, în termen de trei ani de la data încetării mandatului sau a raporturilor de serviciu și în prealabil începerii desfășurării activității în sectorul privat este obligată să solicite Consiliului Concurenței emiterea unui aviz. În cazul în care activitatea ce urmează a fi desfășurată în sectorul privat are legătură cu domeniul economic circumscris activității exercitate la Consiliul Concurenței de persoana interesată, în decursul ultimilor trei ani de exercitare a funcției, Consiliul Concurenței poate, luând în considerare interesul instituției, fie să emită un aviz negativ față de solicitarea adresată, fie să adopte un aviz favorabil care să conțină obligația respectării în exercitarea activității a oricăror condiții pe care le consideră adecvate.</p> <p>(2) Avizul prevăzut la alin. (1) se comunică în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, după consultarea Comisiei paritare în cazul inspectorilor de concurență, precum și pentru persoanele care au exercitat o funcție publică de conducere cu atribuții specifice Consiliului Concurenței, respectiv a Colegiului Consultativ al Consiliului Concurenței în cazul persoanelor ce au exercitat o funcție de demnitate publică în cadrul Consiliului Concurenței. La expirarea acestui termen, lipsa unui aviz se consideră a constitui o avizare favorabilă tacită.</p>	<p>Este necesară clarificarea textului, astfel încât să existe prevederi exprese care să statueze faptul că și persoanelor cu funcții publice de conducere din cadrul Consiliului Concurenței, care dețin funcții publice de specialitate (și anume funcții publice de conducere de specialitate) li se aplică aceleși reguli și interdicții. Directorii direcțiilor de specialitate, sunt implicați direct în derularea procedurilor specifice de lucru ale Consiliului Concurenței și au acces la aceleși categorii de date și informații ca și inspectorii de concurență.</p> <p>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 7 voturi „pentru”.</p>
-----------	--	--	--

(3) În situația în care persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică sau funcție publică de specialitate nu solicită avizul sau nu se conformează avizului Consiliului Concurenței, autoritatea se poate adresa Secției de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului București, solicitând, după caz, următoarele:

- a) obligarea persoanei în cauză la respectarea avizului;
- b) încetarea activităților care sunt incompatibile cu interesul legitim al autorității de concurență;
- c) obligarea persoanei în cauză la plata de despăgubiri pentru prejudiciile cauzate prin nesolicitarea sau nerespectarea avizului.

(4) La încetarea mandatului, respectiv a raporturilor de serviciu, persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică sau o funcție publică de specialitate în cadrul Consiliului Concurenței are obligația de a da o declarație prin care atestă că a luat cunoștință de prevederile prezentului articol și se obligă să le respecte.

(5) Modelul cererii de solicitare a avizului, condițiile acordării acestuia, precum și al declarației prevăzute la alin. (4) vor fi stabilite prin instrucțiuni ale Consiliului Concurenței.

(3) Prin excepție de la prevederile alin.(2), în situația în care datele și informațiile furnizate prin cererea de solicitare a avizului sunt inexacte sau incomplete, sub orice aspect, termenul de comunicare a avizului se poate prelungi cu maximum 5 zile lucrătoare. După expirarea acestui termen, dacă solicitantul nu completează fără a invoca justificări obiective, Consiliul Concurenței va considera retrasă solicitarea de acordare a avizului.

(4) În condițiile prevăzute la alin.(3), Consiliul Concurenței poate lua măsurile prevăzute la alin.(5), în situația în care persoana începe să își desfășoare activitatea în sectorul privat.

(5) În situația în care persoanele prevăzute la alin.(1) nu solicită avizul, sau nu se conformează avizului Consiliului Concurenței, autoritatea se poate adresa Secției de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului București, solicitând, după caz, următoarele:

- a) obligarea persoanei în cauză la respectarea avizului;
- b) încetarea activităților care sunt incompatibile cu interesul legitim al autorității de concurență;
- c) obligarea persoanei în cauză la plata de despăgubiri pentru prejudiciile cauzate prin nesolicitarea sau nerespectarea avizului.

(6) Modelul cererii de solicitare a avizului și condițiile acordării acestuia se stabilesc prin instrucțiuni ale Consiliului Concurenței.

Autor: Senator Eugen Teodorovici

6.	<p>11. După articolul 71 se introduce un nou articol, articolul 72, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 72 Protecția președintelui Consiliului Concurenței se asigură de către Serviciul de Protecție și Pază, în condițiile legii.</p>	<p>La articolul 21, după punctul 11 se introduce un nou punct, pct.12, cu următorul cuprins:</p> <p>12. După articolul 72, se introduce un nou articol, art.73, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.73. În cadrul Consiliului Concurenței, se înființează un departament/ o direcție cu atribuții privind analiza și identificarea practicilor neconcurențiale exercitate față de operatorii economici români, atât la nivelul statelor membre cât și în România.</p> <p>Autor: Senator Eugen Teodorovici</p>	<p>Amendament adoptat de <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i> cu 6 voturi „pentru” și 0 „abținere”.</p>
----	--	--	---